

22064-АХ/Д26и от 9 июля 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Российской Федерации
«Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26(1) Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения МЧС России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.5 сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) проект акта разработан в рамках реализации плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации 29 мая 2019 г. № 4714-ПЗ6.

Согласно пункту 1.6 сводного отчета проект акта разработан в целях исключения устаревших, дублирующих и избыточных требований пожарной безопасности.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.gov.ru> (ID проекта: 02/07/01-20/00098651)

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета в период с 18 марта по 7 апреля 2020 года.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные [пунктами 9 – 23](#) Правил, разработчиком соблюдены.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно (далее – актуальная редакция проекта акта).

Ранее письмом МЧС России от 8 июня 2020 г. № 43-5000-19 в адрес Минэкономразвития России поступала первоначальная редакция проекта акта в целях подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия. Письмом

Минэкономразвития России от 23 июня 2020 г. № 20008-АХ/Д26и в адрес МЧС России направлено соответствующее заключение об оценке регулирующего воздействия (далее – Заключение), содержащее ряд замечаний и предложений, а также вывод о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В целях учета указанных замечаний и исключения возможных рисков предлагаемого регулирования первоначальная редакция проекта акта была частично доработана разработчиком, часть замечаний, отмеченных в Заключении, разработчиком были учтены.

Считаем необходимым отметить, что в актуальной редакции проекта акта сохраняется требование о необходимости создания органами местного самоуправления специальных площадок для запуска пиротехнических изделий на территориях населенных пунктов, не предусмотренное действующим законодательством¹.

Дополнительно обращаем внимание, что пунктом 14 требований пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2009 г. № 1052, подлежащих отмене в рамках реализации «механизма «регуляторной гильотины» и положения которых частично предлагается включить в редакцию проекта акта, не предусмотрена соответствующая обязанность муниципальных образований.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия актуальной редакции проекта акта Минэкономразвития России отмечается следующее.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, разработчиком обоснованы. В случае учета указанного замечания можно сделать следующие выводы.

¹ В Заключении отмечалась следующее. Согласно подпункту «ж» пункта 441 Правил органы местного самоуправления должны предусмотреть и оборудовать специальные площадки для запуска пиротехнических изделий на территории населенных пунктов. Вместе с тем согласно части 9 статьи 14, части 10 статьи 16, части 4 статьи 16.2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в полномочия органов местного самоуправления входит обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах соответствующего муниципального образования. Статья 63 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности определяет перечень первичных мер пожарной безопасности, среди которых отсутствует оборудование специальных площадок для запуска пиротехнических изделий. Принятие проекта акта в представленной редакции повлечет возникновение дополнительных расходов муниципальных образований.

Актуальная редакция проекта акта не устанавливает новые полномочия органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не несет риска возложения дополнительных расходов на соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В проекте акта не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.